

# UNA PROPOSTA DI STANDARDIZZAZIONE DELLA CONVENZIONE DI CONCESSIONE LAVORI

20 maggio 2014  
*ANCE - Sala Colleoni*  
*Via Guattani, 16*  
*Roma*

Piero Rubino  
DPS / UVAL

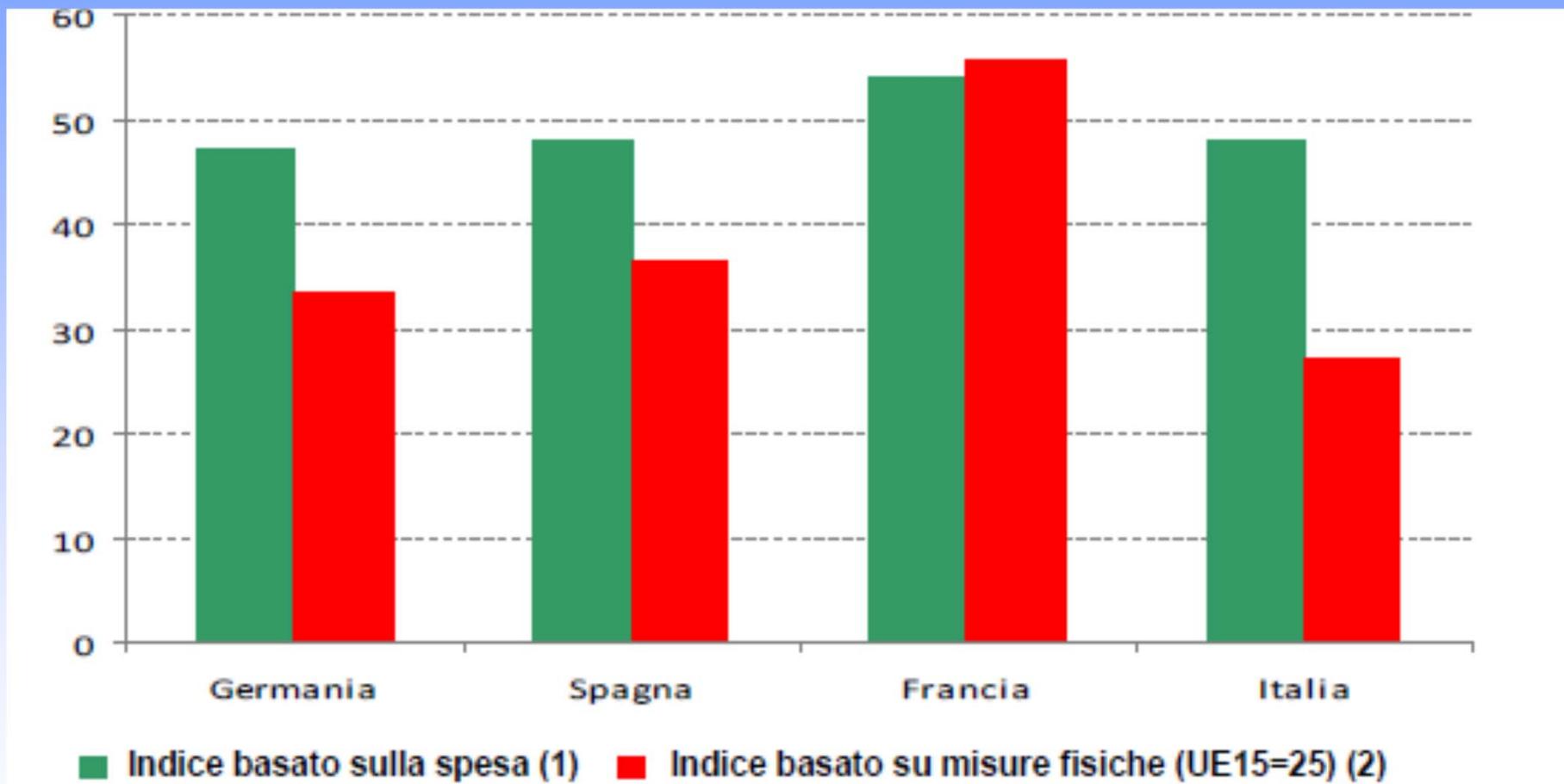
**Un modello di Studio di fattibilità per progetti locali in PPP**

# Contesto

- Ritardo infrastrutturale del Paese
- Restrizioni di bilancio
- Debolezza mercato del PPP
- Nuova attenzione per le valutazioni dei progetti pubblici

# Il ritardo infrastrutturale

Spesa in linea con UE ma dotazioni inferiori

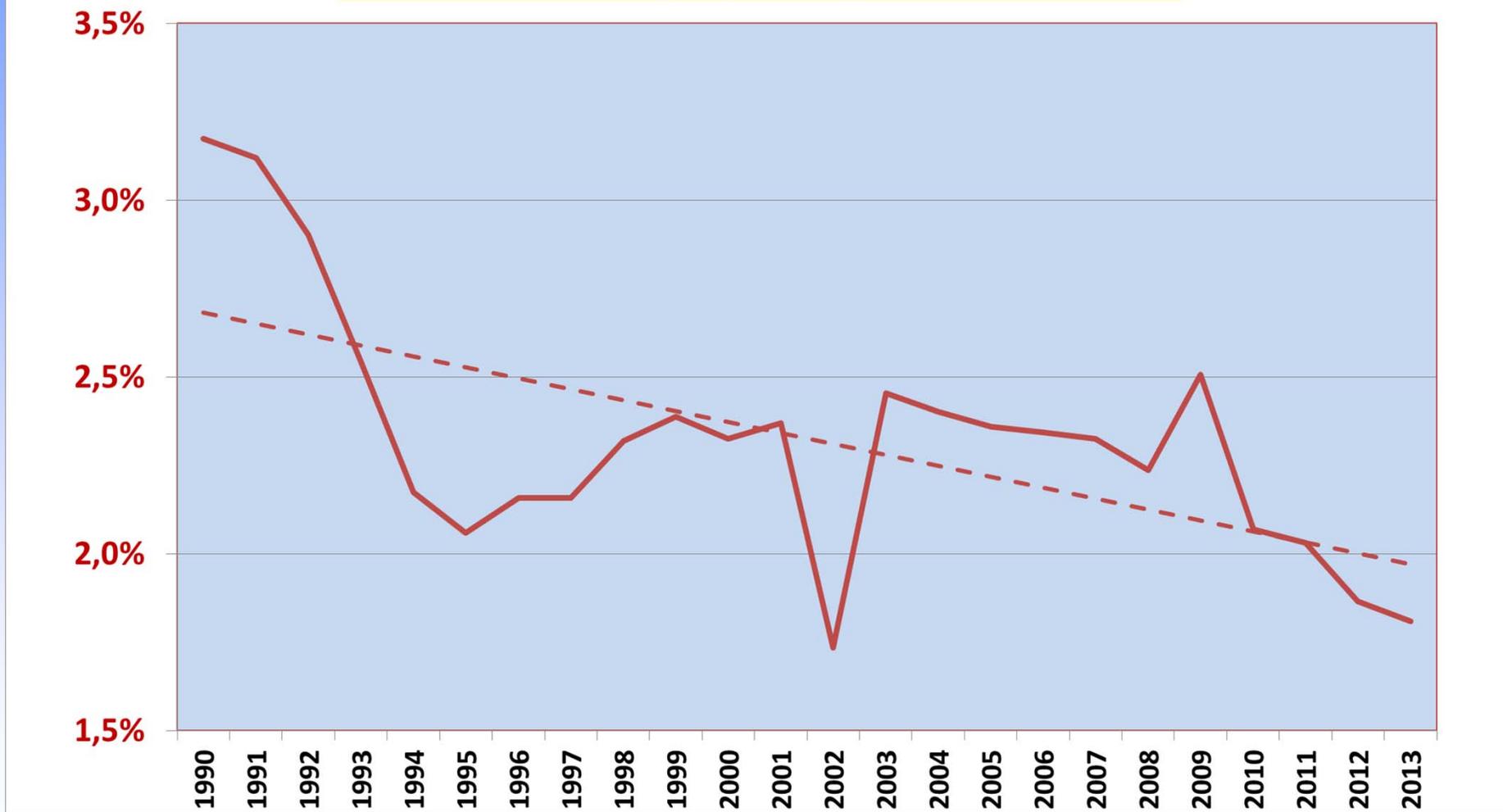


Fonte: Franco, *Le infrastrutture in Italia*, apr. 2011

# Investimenti pubblici in caduta ...



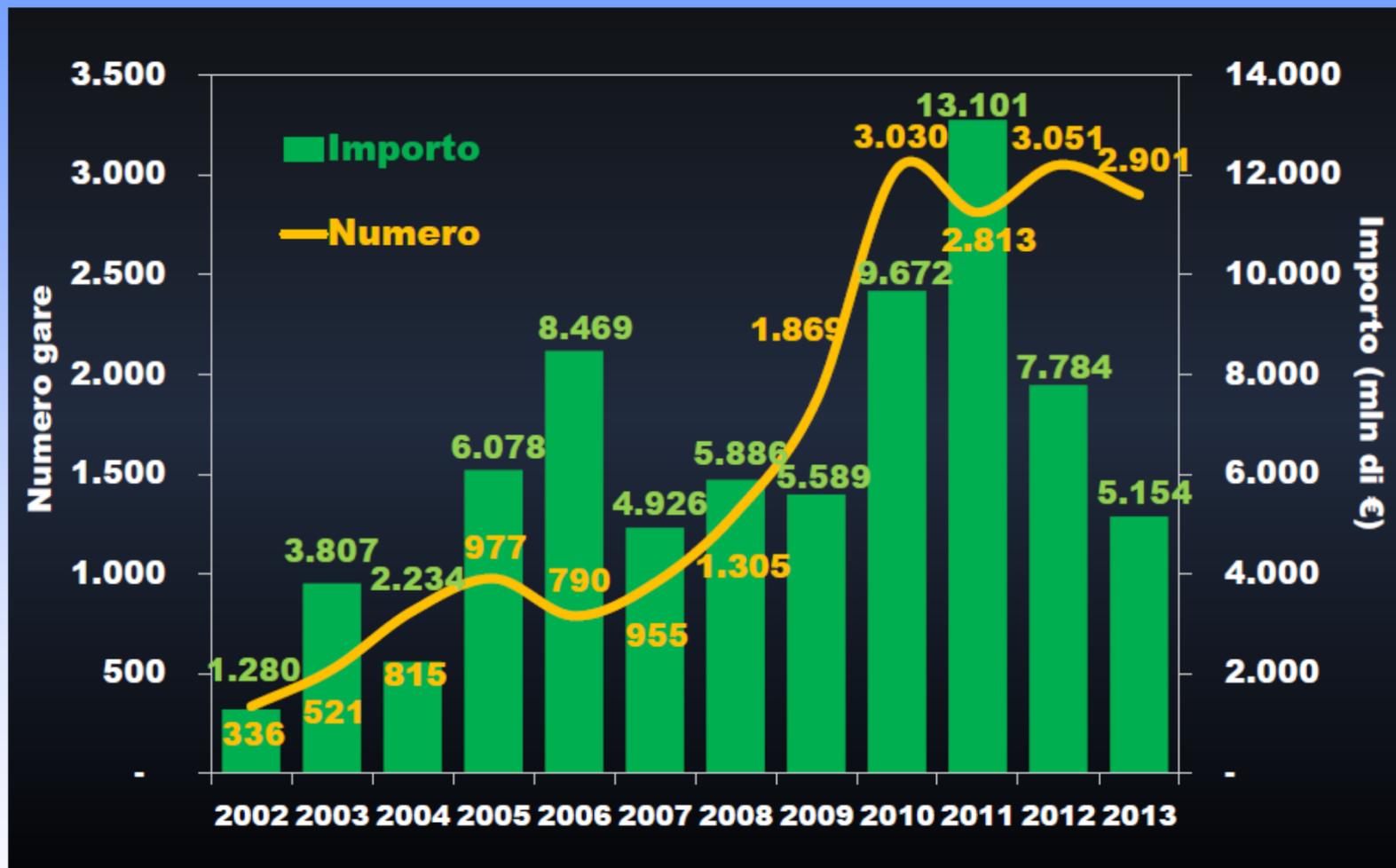
**Rapporto fra investimenti fissi lordi della PA e PIL**  
(quote percentuali)



Fonte: Elab. su dati ISTAT (CN) e Nota di aggiornamento DEF 2013

# ... ma il PPP non decolla

Fonte: Unioncamere / Cresme, 2014



- 2010 – 13 : bandite circa 3.000 gare / anno
- 2011 – 13 : importo lavori più che dimezzato (da 13,1 MLD € a 5,1 MLD €)

# La Guida agli SdF per il PPP: motivazioni

- Voci autorevoli ci richiedono di **migliorare le valutazioni di fattibilità** dei progetti pubblici :
  - BANKIT ( ricerca infrastrutture, apr. 2011; Gov. Draghi, CF 2011; Gov. Visco, CF 2012 e intervento a *Italiadecide*, giu. 2012)
  - ASTRID / Italiadecide / Repubblica, «*Infrastrutture e Competitività. 4 nodi strategici*» (2013)
  - OECD, *Economic Survey of Italy*, 2011
  - Corte dei Conti (es. Audizione 30 maggio 2011)
  - comunità scientifica (cfr. LaVoce.info)
  - CNEL (2012)
- In questo contesto nasce la «*Guida agli Studi di Fattibilità per il PPP*»

# La Guida agli SdF per il PPP: precedenti

- NUVAL, *Le finalità generali di uno Studio di Fattibilità* (2003)
- EC-DG REGIO, *Guide to Cost-Benefit Analysis of Investment Projects* (2008)
- UNIDO, *Manual for the Preparation of Industrial Feasibility Studies* (1995)
- AVCP, *Determinazione n. 1/2009*
- DPR 207/2010, art. 14 (Reg. Attuativo del «Codice dei contratti»)
- Conf. Reg. e PP. AA. – ITACA, *Linee Guida per la redazione di studi di fattibilità*, gen. 2013

# La Guida agli SdF per il PPP: finalità

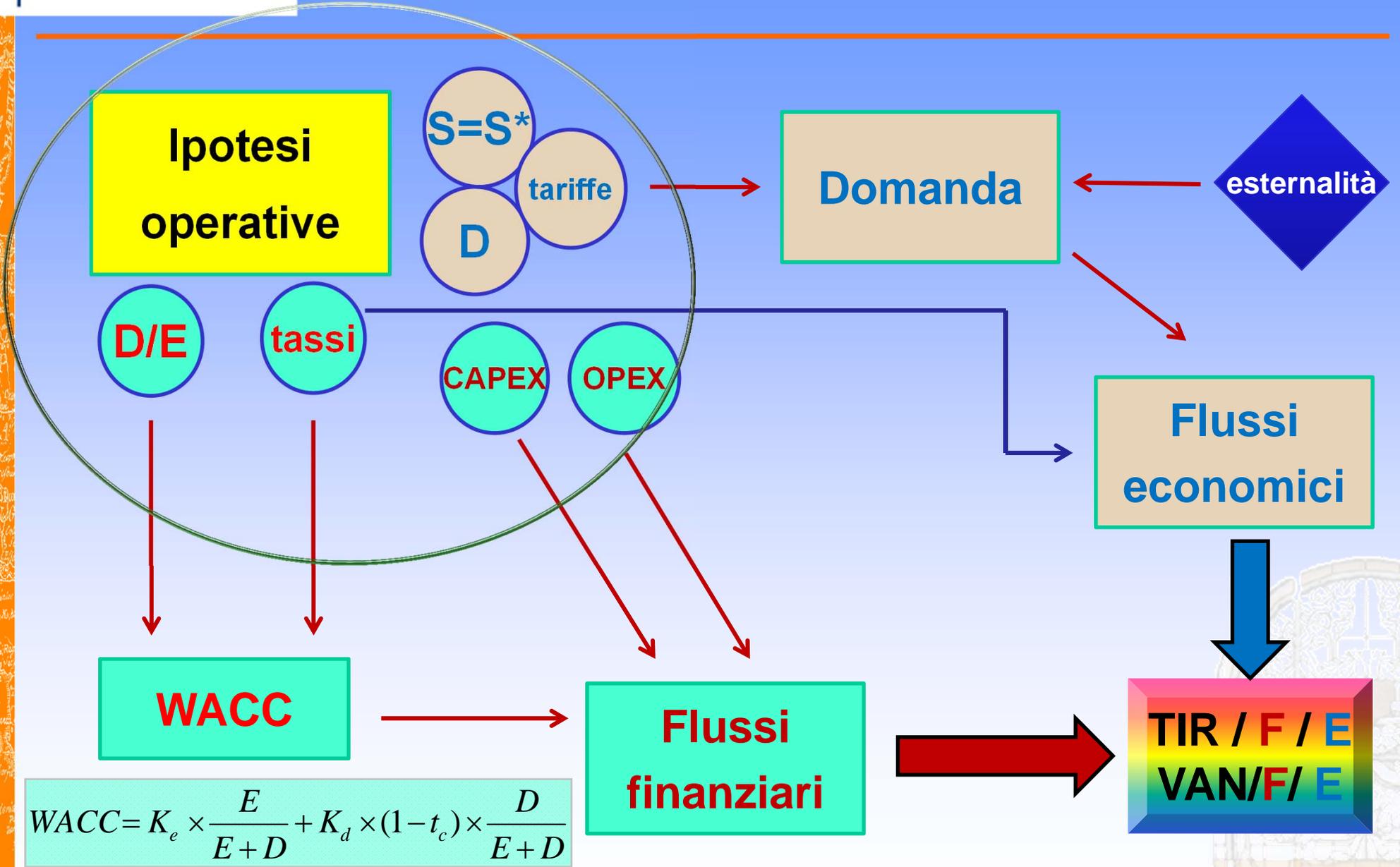
- Iniziativa inter-istituzionale promossa da CDP, insieme a UTFP/DIPE, Regione Toscana e UVAL/DPS
- Pensata per progetti infrastrutturali di taglio medio-piccolo (<5-10 M €)
- Destinatari sono gli enti pubblici territoriali promotori delle opere
- Sviluppata per una prima applicazione in Toscana



# La Guida agli SdF per il PPP: struttura

- Si compone di:
  - Applicativo («PEF esteso») in Excel
  - Base dati territoriale (livello comunale, regione Toscana)
  - Manuale operativo
  - Approfondimenti tematici
- **Obiettivo principale** è validare la sostenibilità (finanziaria, economica, gestionale) dell'opera fin dalle **prime fasi** del ciclo del progetto

# IL PEF «esteso»



$$WACC = K_e \times \frac{E}{E+D} + K_d \times (1-t_c) \times \frac{D}{E+D}$$

# La Guida agli SdF per il PPP: release

- La Guida verrà pubblicata su «*Materiali UVAL*»:
  - G. Gori, S. Maiolo, P. Lattarulo, F. Petrina e P. Rubino, «*Guida alla redazione dello Studio di fattibilità per progetti locali d'investimento pubblico realizzati in forma partenariale*», 2014
- L'applicativo sarà anche scaricabile attraverso il sito dell'IRPET – Regione Toscana:
  - <http://www.irpet.it/>



IRPET

Istituto Regionale  
Programmazione  
Economica  
della Toscana

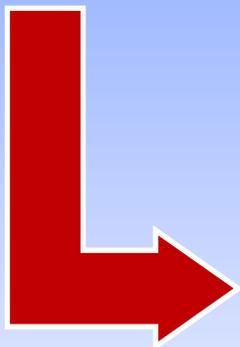
# Sviluppi in atto

- Vi è oggi una forte attenzione per accompagnare il ciclo del progetto, favorendone il buon esito:
  - **Settore privato:** Convenzione ANCE per le concessioni di lavori in PPP
  - **Settore Pubblico:** Impegni richiesti alle Amministrazioni Centrali >>>

# La riforma del 2009-12

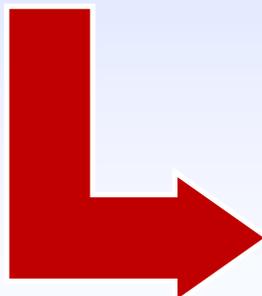
Legge 31  
dic. 2009,  
n. 196

- L'art. 30, comma 8, delega il Governo a legiferare in materia di «*razionalizzazione della spesa destinata alla realizzazione di opere pubbliche*».
- Il comma 9 definisce i principi per l'attuazione della delega



D.Lgs. 29  
dic. 2011,  
n. 228

- Attua l'art. 30, c. 9, lett. a), b), c) e d) della legge n. 196/09 sulla valutazione degli investimenti pubblici



DPCM 3  
agosto  
2012

- Definisce lo «*Schema-tipo del Documento Pluriennale di Pianificazione (DPP)* » e il «*Modello di riferimento per le Linee Guida (LG)* »

# Non si parte da zero ma ...

**1982:** il «Metodo FIO» («*Fondo Investimenti e Occupazione*») impone l'obbligo di valutazione preventiva dei progetti per accedere alle risorse

**1990:** la legge sul procedimento amministrativo (n. 241/90) attribuisce le responsabilità di redazione del *Programma Triennale dei Lavori Pubblici* (PTLP)

**1999:** il PTLP incorpora gli SdF e definisce i fabbisogni (legge quadro n. 109/99)

**1999:** legge n. 144/99 istituisce i **Nuclei di Valutazione e Verifica (NUVV)** degli investimenti pubblici c/o Amministrazioni Centrali e Regionali

# D.Lgs. n. 228 del 2011

- 1) Riafferma l'obbligo di valutazione della spesa in «*opere pubbliche*»
- 2) Individua nel **Documento Pluriennale di Pianificazione (DPP)** il riferimento programmatico per la spesa infrastrutturale dei dicasteri
- 3) Definisce i contenuti del DPP (valut. ex ante, selezione comparativa opere, valut. ex post)
- 4) **Assegna ai NU VV *ex lege* 144/99 il mandato valutativo**
- 5) Affida al Nucleo del DPS funzioni di coordinamento e supporto metodologico
- 6) **Richiede ai Ministeri di redigere Linee Guida (LG) settoriali**

# DPCM 3 agosto 2012

ATTIVITÀ	FINALITÀ	KEY FACTORS
Val. ex ante fabbisogni infrastrutturali	Identificazione obiettivi ed interventi via D vs S infrastrutture	analisi della domanda
Val. ex ante singole opere	Ricerca soluzioni progettuali via ACB (« <i>di regola</i> »)	primazia ACB
Selezione opere	Individuazione opere da inserire nel DPP	criteri di selezione: indicatori di redditività (finanziaria e socio-eco.)
Val. ex post (singole opere)	« <i>misurare l'utilità</i> » per migliorare efficienza ed efficacia	legame con dati monitoraggio; bouquet di tecniche; back to square 1

## II «Vademecum» per le AA. CC.

- Per affiancare le Amministrazioni Centrali nella valutazione delle opere pubbliche, **DIPE/PdCM** e **UVAL/DPS** hanno predisposto uno strumento di facilitazione (cd. «**Vademecum** » )
- Scaricabile dai 2 siti istituzionali:
  - [http://www.cipecomitato.it/it/documenti/Vademecum\\_Lineeguida\\_11aprile2014\\_DIPE\\_UVAL.pdf](http://www.cipecomitato.it/it/documenti/Vademecum_Lineeguida_11aprile2014_DIPE_UVAL.pdf)
  - [http://www.dps.gov.it/opencms/opencms/it/Notizie\\_e\\_documenti/news/2014/aprile/Vademecun\\_documento\\_programmazione\\_pluriennale.html](http://www.dps.gov.it/opencms/opencms/it/Notizie_e_documenti/news/2014/aprile/Vademecun_documento_programmazione_pluriennale.html)

*Grazie per l'attenzione !*



**[piero.rubino@dps.gov.it](mailto:piero.rubino@dps.gov.it)**